

Приложение
к приказу Уральского МТУ по надзору
за ЯРБ Ростехнадзора
от 4 декабря 2019 г. № 162-п

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**ДОКЛАД
о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности при осуществлении федерального
государственного надзора в области использования
атомной энергии за III квартал 2019 года**

**г. Екатеринбург
2019**

I. Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Контрольно-надзорная деятельность Ростехнадзора в области использования атомной энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», а также следующими правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора:

Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1044 «О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии»;

Положение о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии – утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении Положения о режиме постоянного государственного надзора на объектах использования атомной энергии»;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по федеральному государственному надзору в области использования атомной энергии, утвержденный приказом

Ростехнадзора от 7 июня 2013 г. № 248 (зарегистрирован в Минюсте России, рег. № 29174 от 25 июля 2013 г.).

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии, является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

Основной целью проверок в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, является проверка соответствия выполненных работ и примененных материалов, утвержденной проектной документации.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области использования атомной энергии осуществляется государственными гражданскими служащими в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее – ФЗ № 170-ФЗ).

Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии.

Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов

и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения ФЗ № 170-ФЗ, применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

III. Полномочия Управления

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 28.06.2016 № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

- за ядерной, радиационной и технической безопасностью на объектах использования атомной энергии;

- за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

- за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

- за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных

источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в контроле за расследованием нарушений в работе объектов использования атомной энергии, ведет учет нарушений в работе:

- при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

- при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты

хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты в сфере своей компетенции.

10. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду в сфере своей компетенции.

11. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

IV. Сведения о типовых нарушениях обязательных требований, выявленных Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах использования атомной энергии

Должностными лицами Управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие типовые нарушения:

Нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации:

- несоответствие содержания документа требования норм и правил или фактически осуществляемой деятельности;

- нарушение правил ведения (актуализации) документации, а именно: не обеспечен контроль своевременности пересмотра и внесения изменений в документацию организации в связи с произошедшими изменениями порядка осуществления деятельности и для исключения ссылок на недействующие документы;

Нарушения, связанные с организацией и ведением ведомственного контроля:

- не назначено ответственное лицо согласно требованиям норм и правил;
- нарушение порядка введения и применения норм и правил (отсутствие или недостатки проведения анализа влияния на безопасность выявленных отступлений от новых требований);

- невыполнение в установленные сроки разработанных мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений и т.п.;

- нарушение установленного порядка отчетности и/или представления информации, предусмотренной условиями действия лицензии;

- недостатки в содержании документов организации (несоответствие требованиям норм и правил или фактически осуществляемой деятельности);

- нарушение порядка введения и применения норм и правил в области использования атомной энергии.

При осуществлении постоянного государственного надзора организаций, эксплуатирующих ОЯТЦ:

- нарушения связанные с оформлением, ведением, применением документации (несоблюдение требований нормативных документов организации при ведении эксплуатационной документации на оборудование, такого как грузоподъемный кран;

- несоблюдение установленной в организации формы документа (акта контроля пломб в межбалансовый период) при его оформлении в подразделении);

– отсутствие разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии у работников, должностные обязанности которых предусматривают наличие разрешений.

Примеры типовых нарушений:

Нарушения связанные с оформлением, ведением, применением документации:

– отсутствие документа, наличие которого предусмотрено нормами и правилами;

– несоответствие содержания документа требованиям норм и правил или другой нормативной документации, а также фактически осуществляемой деятельности;

– нарушение правил ведения (актуализации) документации;

– программа обеспечения качества не содержит часть разделов, указанных в пунктах 14-25 НП-090-11;

– в Положении по учету и контролю радиоактивных отходов организации не определен порядок снятия с учета радиоактивных веществ при передаче другой организации (нарушение п. 15 (4-е перечисление) НП-067-16).

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

– недостаточное знание работниками предприятий требований федеральных норм и правил, руководящих документов;

– невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;

– недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

– недостаточно полный анализ соответствия объекта требованиям вновь вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению

недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- недостаточно полный анализ службами предприятий требований вновь вводимых ФНП, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

- несвоевременная разработка документов в соответствии с требованиями вновь введенных нормативных документов или актуализации действующих.

Также Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Полный перечень типовых нарушений обязательных требований, а также перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и доступен по ссылкам: http://www.gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/actuality/index.php?sphrase_id=1414018; <http://www.gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/>.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нарушений имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду и подпадающих под действие ФНП, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, в III квартале 2019 года на поднадзорных Управлению объектах отмечено не было.

V. Сведения о проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятий по контролю

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

По состоянию на 30 сентября 2019 года под надзором Управления находилось 517 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год и планами работы отделов, в том числе, в режиме постоянного государственного надзора по следующим направлениям:

- проверка выполнения УДЛ;
- проверка выполнения ранее выданных Управлением предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями ФНП и УДЛ при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов (далее – ЯМ), ядерных установок (далее – ЯУ) и пунктов хранения ядерных материалов (далее – ПХ ЯМ);
- проверка состояния физической защиты радиационных источников (далее – РИ), пунктов хранения (далее – ПХ), радиоактивных веществ (далее – РВ);
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и радиоактивных отходов (далее – РАО) в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;

- проверка состояния антитеррористической защищенности ЯУ, РИ, ПХ ЯМ и РВ, систем государственного учета и контроля ЯМ, РВ, РАО;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.

Всего за III квартал 2019 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 150 проверок (за III квартал 2018 года 167 проверок, далее в скобках приведены сведения за III квартал 2018 года):

Из запланированной Управлением 21 (24) плановой проверки была проведена 21 (23) проверка. Из Плана в III квартале 2019 года проверки не исключались.

Кроме того, в III квартале 2019 года было проведено 35 (29) внеплановых проверок, из которых:

12 (9) проверок в рамках контроля за выполнением ранее выданных предписаний;

23 (17) проверки в рамках проверки достоверности сведений, представленных в лицензирующий орган и обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности и на изменение условий действия лицензий;

Также проведено 94 (116) проверок и мероприятий по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено 74 (120) нарушения обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии и условий действия лицензий, выдано 24 предписания об устранении выявленных нарушений.

2. В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением в адрес юридических лиц за III квартал 2019 года направлено 1 (6) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

VI. Сведения наложенных по результатам проведенных проверок мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности

По итогам проверок в III квартале 2019 г. за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления было возбуждено 5 (5) дел об административных правонарушениях.

В отчетный период дела об административных правонарушениях возбуждались должностными лицами Управления за следующие нарушения:

– 4 (5) дела за нарушение федеральных норм и правил, ответственность за нарушение которых предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ:

1. Должностное лицо организации допустило нарушение требований пункта 7.2.1, 7.2.10 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности объектов ядерного топливного цикла». Проводились работы, не предусмотренные эксплуатационной документацией, без соответствующего контроля за выполнением работ и с нарушением порядка допуска персонала к работам с ядерными делящимися материалами. Наложено административный штраф в размере 20 тыс. рублей.

2. Работник организации допустил нарушения требований пункта 3.17 НП-016-05 «Общие положения обеспечения безопасности ядерного топливного цикла». Работник, выполняя работы с нарушением порядка проведения работ, установленного эксплуатационной документацией, получил микротравму (накол) большого пальца правой руки. Наложено административный штраф в размере 2 тыс. рублей.

3. Организация допустила следующие нарушения:

- пункта 59 НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», выразившееся в том, что в зоне баланса материалов не был установлен объем подтверждающих измерений диоксида нептуния;

- пункта 23 (перечисление 3) НП-072-13 «Правила перевода ядерных материалов в радиоактивные вещества или радиоактивные отходы», выразившееся в том, что отсутствуют решения руководителя организации на использование ЯМ, находящегося в собственности юридического лица, в производстве по изготовлению РВ;

- пункта 15 НП-103-17 «Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов», выразившееся в том, что не выполнялись требования к обеспечению безопасности в отношении объектов, отнесенных к пунктам размещения особых РАО по итогам первичной регистрации. Не были установлены и не обоснованы в срок окончания размещения, состав, количество, допустимая активность размещаемых РАО;

- пункта 46 (перечисление 2, 3, 4, 5) НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных отходов», выразившееся в том, что в хранилище высокоактивных твердых радиоактивных отходов (далее - ТРО) не предусмотрены: контроль температуры воздуха в хранилище, контроль содержания водорода в воздухе хранилища, контроль содержания радионуклидов в воздухе хранилища, отвод тепла (для тепловыделяющих ТРО);

– пункта 11 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», пункта 33 НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», выразившееся в том, что не были аттестованы используемые методики радиационного контроля характеристик ТРО по определению их удельной активности. Наложено административный штраф в размере 250 тыс. рублей.

4. Организация допустила нарушение требований п. 39, 41 НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения», выразившееся в том, что в выбросах (сбросах) радиоактивных веществ присутствуют РВ, для которых не установлены допустимые уровни в соответствии с утвержденными нормативами предельно допустимых выбросов, а также то, что для контроля выбросов РВ в атмосферный воздух, указанных в разрешении, не установлены контрольные уровни выбросов за сутки.

– 1 (0) дело за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ:

организация допустила нарушения условий действия выданной лицензии на эксплуатацию ядерной установки, выразившееся в том, что организация не уведомила отдел инспекций Управления о проведении определенных работ на комплексе с исследовательским ядерным реактором. В результате проведенной проверки был составлен протокол об административном правонарушении, который вместе с заявлением о привлечении к административной ответственности был направлен в Арбитражный суд Свердловской области. Арбитражным судом Свердловской области назначено административное наказание в виде предупреждения.

Всего на субъектов, поднадзорных Управлению, совершивших в III квартале 2019 г. административные правонарушения, наложено 4 (5) административных наказаний в виде административного штрафа на общую сумму 572 (420) тыс. рублей.

VII. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За III квартал 2019 года в адрес Управления жалоб на решения и действия (бездействие) должностных лиц Управления, предоставляющих государственные услуги не поступало, действия (бездействие) должностных лиц в судах не оспаривались.

VIII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии

1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01.12.1997 № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией.

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента

Российской Федерации от 18.03.2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулирующими органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

Ростехнадзором издан приказ от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение № 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение № 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 и соответствующие перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и на официальном сайте Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора (<http://ural-nrs.gosnadzor.ru>).

2. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в III-IV квартале 2019 года

В соответствии с положениями статьи 6 ФЗ № 170-ФЗ:

Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии – нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.1997 № 1511.

Порядок разработки ФНП предусматривает предварительное опубликование в официальном печатном органе проектов указанных норм и правил, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну, и возможность их обсуждения.

ФНП подлежат опубликованию в официальном печатном органе, за исключением норм и правил в области использования атомной энергии, составляющих государственную тайну.

После введения в действие указанных ФНП они являются обязательными для всех лиц, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и действуют на всей территории Российской Федерации. В обязанности лицензиата входит проведение анализа вышедших правовых актов.

В целях содействия соблюдению требований ФНП органы государственного регулирования безопасности разрабатывают, утверждают и вводят в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии. Руководства по безопасности при использовании атомной энергии содержат рекомендации по выполнению требований норм и правил в области

использования атомной энергии, в том числе по методам выполнения работ, методикам, проведению экспертиз и оценке безопасности, а также разъяснения и другие рекомендации по выполнению требований безопасности при использовании атомной энергии.

С полным перечнем ФНП и РБ можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) или на сайте Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» Ростехнадзора (www.secnrs.ru).

В Таблице 1 представлен перечень ФНП, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в III-IV квартале 2019 года.

Таблица 1.

НП-075-19. Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках. Утверждены приказом Ростехнадзора от 14.05.2019 г. № 181. Вступили в силу 22.11.2019 г. Вводятся требования к содержанию планов мероприятий по защите персонала в случае аварии на ИЯУ, а также определяется порядок их разработки и внесения изменений и дополнений. План мероприятий по защите персонала разрабатывается эксплуатирующей организацией, утверждается ее руководителем и должен пересматриваться не реже 1 раза в 10 лет. Правилами определяются: - требования к содержанию основной части плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на ИЯУ; - требования к содержанию плана площадки ИЯУ и содержанию плана санитарно-защитной зоны; - первоочередные действия должностных лиц, в том числе оперативного персонала ИЯУ в случае аварии; - действия второй и третьей очереди должностных лиц, в том числе оперативного персонала ИЯУ, при ликвидации последствий аварии на ИЯУ, при ликвидации последствий аварии на ИЯУ различных категорий потенциальной радиационной опасности.	2019
НП-085-19. Требования к физической защите судов с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, судов, транспортирующих ядерные материалы, и плавучих атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 01.04.2019 № 126. Вступают в силу 06.12.2019 г. ФНП установлены требования к обеспечению физической защиты: судов и других плавсредств с ядерными реакторами, в том числе плавучих атомных энергоблоков с ядерными материалами (плавучий энергоблок), за	2019

исключением ядерных энергетических установок военного назначения; судов, осуществляющих межобъектовые перевозки и транспортирование ядерных материалов; судов атомно-технологического обслуживания (специализированных судов, осуществляющих транспортирование, хранение, выполнение технологических операций и перегрузку ядерного топлива); плавучих атомных станций. Требования должны соблюдаться при строительстве, эксплуатации и выводе из эксплуатации судов и плавучих атомных станций и учитываться при их проектировании.	
---	--

3. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в III – IV квартале 2019 года

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 ФЗ № 170-ФЗ в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В Таблице 2 представлен перечень руководств по безопасности, выпущенных Ростехнадзором и вступивших в силу в I квартале 2019 года.

Таблица 2.

РБ-001-19. Рекомендации к содержанию отчета по углубленной оценке безопасности действующих энергоблоков атомных станций. Утверждены приказом Ростехнадзора от 23.11.2019 г. № 402. Руководство по безопасности содержит рекомендации Ростехнадзора по структуре и содержанию отчета по углубленной оценке безопасности действующих энергоблоков атомных станций, а также к порядку разработки и поддержания отчета по углубленной оценке безопасности энергоблока атомной станции в соответствии с реальным состоянием. Действие РБ-001-19 распространяется на действующие энергоблоки атомных станций, срок эксплуатации которых продлен и (или) продлевается сверх назначенных проектом сроков их эксплуатации, кроме энергоблоков атомных станций, для которых на момент утверждения настоящего Руководства по безопасности разработаны или разрабатываются отчеты по обоснованию безопасности в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности атомной станции с реактором типа ВВЭР» (НП-006-16), утвержденных приказом Ростехнадзора от 13.02.2017 г. № 53 или федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности атомных станций с реакторами на быстрых нейтронах» (НП-018-05), утвержденных постановлением Ростехнадзора от 02.12.2005 г. № 9	2019
РБ-158-19. Рекомендации по планированию и обоснованию сокращения объема технического обслуживания, вывода из эксплуатации отдельных систем и элементов, изменения числа оперативного персонала блока атомной станции,	2019

остановленного для вывода из эксплуатации. Утверждены приказом Ростехнадзора от 19.07.2019 г. № 286. Руководство по безопасности содержит рекомендации Ростехнадзора по соблюдению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при обосновании безопасности сокращения объема технического обслуживания, вывода из эксплуатации отдельных систем (элементов), изменения числа оперативного персонала при подготовке к выводу из эксплуатации блока атомной станции. Действие Руководства распространяется на блоки атомных станций, остановленные для вывода из эксплуатации.	
РБ-159-19. Рекомендации по проведению комплексного инженерного и радиационного обследования объекта использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 11.11.2019 г. № 432. Рекомендации распространяются на объекты использования атомной энергии, подлежащие выводу из эксплуатации в соответствии с требованиями к обеспечению безопасности при выводе из эксплуатации пунктов хранения радиоактивных отходов (НП-097-16), утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.07.2016 г. № 304, за исключением исследовательских ядерных установок, блоков атомных станций, судов и других плавсредств с атомными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания. Руководство по безопасности содержит рекомендации по способам подготовки и проведения комплексного инженерного и радиационного обследования объектов использования атомной энергии, остановленных для вывода из эксплуатации, и оформлению его результатов. Рекомендации настоящего Руководства по безопасности могут быть также использованы при проведении комплексного инженерного и радиационного обследования пунктов захоронения радиоактивных отходов, выполняемого при их подготовке к закрытию, за исключением обследования барьеров, предназначенных для обеспечения долговременной безопасности захоронения радиоактивных отходов в период после закрытия пункта захоронения радиоактивных отходов.	2019
РБ-160-19. Рекомендации по разработке программы комплексного инженерного и радиационного обследования объекта использования атомной энергии. Утверждены приказом Ростехнадзора от 28.10.2019 г. № 412. Руководство по безопасности распространяется на объекты использования атомной энергии, подлежащие выводу из эксплуатации в соответствии с требованиями Федеральных норм и правил в области использования атомной энергии "Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Общие положения" (НП-091-14), утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.05.2014 г. № 216, за исключением исследовательских ядерных установок, блоков атомных реакторов, судов и других плавсредств с атомными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания. Согласно Руководству, в программу комплексного инженерного и радиационного обследования объекта использования атомной энергии рекомендуется включать, в частности, следующие разделы: - общие положения; - инженерное обследование; - инженерное обследование зданий, сооружений и строительных конструкций объекта использования атомной энергии; - инженерное обследование систем (элементов) и производственных помещений объекта использования атомной энергии; - радиационное обследование;	2019

организация работ по проведению комплексного инженерного и радиационного обследования объекта использования атомной энергии.	
--	--

4. Приказы, выпущенные Ростехнадзором и вступившие в силу в III-IV квартале 2019 года

Приказ Ростехнадзора от 14.05.2019 г. № 182 «Об утверждении Порядка и формы ведения реестра выданных разрешений на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и разрешений на сбросы радиоактивных веществ в водные объекты»
(зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2019 № 56087)

Порядком установлена процедура ведения реестра выданных разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ.

Предусмотрен перечень сведений, которые содержит реестр. Внесение в реестр записей осуществляется в срок, не превышающий пяти рабочих дней со дня выдачи Ростехнадзором разрешения на выбросы и (или) разрешения на сбросы. Установлена форма ведения реестра. Реестр размещается на официальном сайте Ростехнадзора. Информация, содержащаяся в реестре, открытая, за исключением сведений, отнесенных законодательством к категории ограниченного доступа.

Приказ Ростехнадзора от 14.05.2019 г. № 183 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух, проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты»

(зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2019 № 56088)

Порядком установлена процедура проведения экспертизы проектов нормативов допустимых выбросов и сбросов радиоактивных веществ.

Предусмотрены требования к проведению экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух, проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в

водные объекты из стационарных источников, которые эксплуатируются, вводятся в эксплуатацию или реконструируются юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем, проводимой в ходе получения разрешения на выбросы, разрешения на сбросы радиоактивных веществ.

Экспертиза проводится в целях определения отсутствия в проекте недостоверных сведений и информации и (или) необоснованных исходных данных, а также на предмет его соответствия нормативно-правовым актам и нормативам качества окружающей среды.

Срок проведения экспертизы - 25 рабочих дней со дня получения экспертной организацией необходимых документов. По результатам экспертизы подготавливается экспертное заключение, содержащее мотивированные выводы о соответствии (обоснованности) или несоответствии (необоснованности) проекта положениям пункта 26 Правил разработки нормативов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.06.2018 № 731.

Приказ Ростехнадзора от 08.10.2019 № 388 «О внесении изменений в Перечень продукции, которая подлежит обязательной сертификации и для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2017 г. № 277»

(зарегистрировано в Минюсте России 06.11.2019 № 56433)

В новой редакции изложены некоторые позиции перечня продукции, для которой устанавливаются обязательные требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии.

Уточнения внесены в разделы "I. Арматура трубопроводная", "II. Продукция радиационно-защитной техники" и "V. Продукция электротехническая".

Также устраняется ряд изначально допущенных правовых неопределенностей, создающих предпосылки для поставки на объекты использования атомной энергии продукции, не соответствующей установленным к ней обязательным требованиям, связанным с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 13.11.2019 г. № 435 «О признании утратившим силу постановления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 ноября 2007 г. № 3»

В связи с утратой силы постановления Ростехнадзора от 04.10.2004 г. № 5 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов», приказом Ростехнадзора № 435 от 13.11.2019 г., признано утратившим силу постановление Ростехнадзора от 19.11.2007 г. №3 «Об утверждении и введении в действие руководства по безопасности «Обеспечение безопасности при транспортировании радиоактивных материалов (справочный материал к правилам безопасности при транспортировании радиоактивных материалов, НП-053-04)».

Приказ Ростехнадзора от 22.11.2019 г. № 448 «О признании утратившим силу постановления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.12.2006 г. № 10 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках»

В связи с вступлением в силу приказа Ростехнадзора от 14.05.2019 г. № 181 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к содержанию плана мероприятий по защите

персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках» НП-075-19, признано утратившим силу постановление Ростехнадзора от 19.12.2006 г. № 10 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к содержанию плана мероприятий по защите персонала в случае аварии на исследовательских ядерных установках».

5. Распоряжения, выпущенные ГК Росатом и вступившие в силу в IV квартале 2019 года

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 02.10.2019 г. № 1-1.4/728-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии»

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 г. № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии», Распоряжением Госкорпорации «Росатом» от 02.10.2019 г. № 1-1.4/728-Р утверждены следующие перечни:

а) Единый перечень должностей руководящих работников объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

б) Единый перечень руководящих работников подразделений, работников производственного контроля и работников, ведущих технологический процесс (оперативный персонал) объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 05.03.2019 г. № 1-1.4/153-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии» признано утратившим силу.

IX. История горного и промышленного надзора в России. 300-летие создание горного надзора в России.

300 лет назад началось формирование отечественного государственного надзора, по мере развития промышленности и горного дела виды и функции надзора реформировались, расширялись, и создавались новые виды надзора.

Пётр I своим Указом от 10 декабря (23 декабря по новому стилю) 1719 года учредил Берг-Коллегию с целью обеспечить развитие горного дела в России, а также руководство и надзор за горнозаводской промышленностью. До этого «рудосыскные», как и все другие «дела по горной части», находились в ведении местных властей. С этого времени началось формирование отечественной горной администрации с её собственными местными органами, которые управляли казёнными заводами и осуществляли надзор за частновладельческими.

Первоначально предметом этого надзора на протяжении почти двух веков была не безопасность горных работ и условия труда горнорабочих, а соблюдение права собственности на недра и связанных с этим правом узаконение, уплаты горной подати, обязательная поставка золота и серебра в казну, позднее – порядок разработки и т.п.

В самом начале своей деятельности горная администрация, представлявшая государство как инициатора развития горного дела и одновременно крупнейшего горнозаводчика, одновременно являлась одной из функций центральных и местных органов горного управления, столкнувшись с серьёзными трудностями в решении вопросов об улучшении условий и оплаты труда, организации быта в населённых пунктах, медицинском и социальном обеспечении заболевших и получивших увечья на производстве, открытии

школ, училищ и тому подобное.

Согласно проекту преобразования местного горного управления и в связи с увеличением объёмов горных работ в 1804 году Российская империя была поделена на пять горных округов – административных районов, в пределах которых концентрировались горные предприятия и во главе которых стояли берг-инспекторы. В соответствии с Горным положением, утверждённым в 1806 году, первый горный округ с правлением в Перми включал в себя горные районы «хребта Уральского», второй с правлением в Москве – «замосковные». Выдающуюся роль в развитие горного надзора внёс знаменитый русский историк, горный инженер, администратор и продолжатель петровских реформ В.Н. Татищев. В 1734 году он подготовил Горный устав и Наказ шахтмейстеру (руководство по надзору за частновладельческими предприятиями). Хотя они не были утверждены в Санкт-Петербурге, действовали практически на Урале вплоть до XIX века и были узаконены 7 января 1818 года. На горных начальников Уральского хребта (так назывался горный округ) был возложен надзор за работами на частных рудниках и заводах.

После 1861 года долго существовала так называемая «горная полиция» от немецкого Bergpolizei. Горную полицию как систему мер по надзору за безопасностью в горной промышленности необходимо отличать от горной полиции – института горных исправников, обеспечивавших «охранение общественного порядка и спокойствия на частных золотых промыслах» и подчинённые тем же самым органам горного управления. Мы говорим о «горной полиции» как о первом русском названии специального горного надзора за безопасностью. В 1893 году это понятие раскрывалось следующим образом:

«Во всех современных законодательствах имеются постановления, направленные к предупреждению хищнической разработки ископаемых, но главная задача современной горной полиции – безопасность горных работ и промыслов. Вследствие опасностей, сопряжённых с горными работами, последние подвергаются особенно детальному надзору, и нигде осуществление

полицейских задач не связано с такими чрезвычайными, часто миллионными издержками, как в горном деле. Законом 13 мая 1880 г. установлены у нас основные правила о порядке производства горнопромышленных работ. Правила эти обязательны для горных промыслов на каких бы то ни было землях, за исключением казачьих. О предполагаемом начале, возобновлении или прекращении горных работ, о предвидимой при разработке опасности или о происшедшем уже несчастном случае горнопромышленники обязаны уведомлять членов местного горного управления, а также представлять планы предположенных работ и указывать лицо, ответственное за ведение разработки. Работы должны производиться так, чтобы они не представляли опасности для жизни и здоровья рабочих и соседних жителей, равно для строений и другого имущества их, для путей сообщения, для источников минеральных, равно как и тех, которые необходимы для снабжения водою населённых мест. Подобное указание необходимых для этого государственных имуществ, который публикует во всеобщее сведение особую обязательную для горнопромышленников инструкцию... Ныне действует обширная инструкция от 2 июля 1888 г. по надзору за производством горных работ вместе с инструкцией от 24 июня 1888 г. по производству маркшейдерских работ (т.е. по надзору за ведением плана разработки). Инструкция от 2 июля 1888 г. пополнена правилами от 16 января 1892 г. для производства работ на золотых промыслах, которые впервые подвергнуты правильному техническому надзору в видах их безопасности. Инструкции эти между прочим содержат в себе наставления о креплении выработок, о закладке выработанных пространств пустою породой, о сигналах, о выходах из рудников, о спуске и подъёме рабочих и материалов, об употреблении взрывчатых веществ, паровых котлов и машин, об ограждении людей и животных от падения, о предотвращении пожаров и вредного воздействия скопляющегося в рудниках газов и воды, о вентиляции и т.п. Горнопромышленник, не использовавший в определённый ему срок указаний должностных лиц на средства к исправлению недостатков работ, привлекается к судебной ответственности. Если двукратное, по приговору судебного места,

наложение наказания не побудило горнопромышленника к исполнению предписанных мер, то последние приводятся в исполнение на его счёт местным горным управлением, которое, под своей ответственностью, может это сделать и до привлечения виновного к суду. Если для ограждения безопасности необходима окончательная или временная остановка горных работ, то об этом составляется на месте письменный акт в присутствии горнопромышленника и двух свидетелей...».

Законом от 9 марта 1892 года была учреждена особая горнозаводская инспекция, состоящая из окружных инспекторов и их помощников и вновь учреждённых при местных горных управлениях присутствий по горнозаводским делам. Так безопасность ведения горных работ стала предметом специального, организованно оформившегося надзора. Именно эти присутствия по горнозаводским делам были объединены в 1899 году с присутствиями по фабричным делам.

Первоначально надзор за условиями и безопасностью труда не была для Фабричной инспекции первостепенной задачей. Она контролировала прежде всего соответствие законам о работе малолетних и женщин, соблюдение владельцами предприятий договоров о найме и правил штрафования рабочих, выступая в качестве третейского судьи в случае конфликта предпринимателя с рабочими. На фабричных инспекторов были возложены обязанности по ведению фабричной статистики. Контроль за условиями и безопасностью труда были недостаточно дифференцированной функцией Фабричной инспекции и осуществлялась лишь в связи с вышеназванными задачами. К проблемам безопасности неизбежно обращался горный надзор, поскольку специфика горной промышленности включают в себя постоянное присутствие естественных опасностей. Фабричные же инспектора имели дело непосредственно с безопасностью, лишь выполняя функции котлонадзора. Но для надзора за безопасностью труда не существовало законодательной основы, хотя объективная необходимость вычленения этой специальной надзорной функции становилась всё более очевидной в процессе социального и промышленного

развития.

Именно по этой причине законом 1886 г. предусматривалось право присутствий по фабричным делам издавать обязательные постановления «о мерах, которые должны быть соблюдаемы для охранения жизни, здоровья и нравственности рабочих во время работы, а также в отношении врачебной помощи рабочим». Но дело в том, что таким правом уже обладали земства и городские думы. Разнообразие условий на территории империи привело к тому, что многие постановления такого рода противоречили друг другу, а присутствие по фабричным делам вступили в конфликт с местными органами власти.

Показательно, что этот конфликт был обусловлен конкретными недостатками фабричного законодательства, которым ещё не была определена и не поручалась кому-либо функция надзора за условиями и безопасностью труда, лишь эпизодически выполняемая Фабричной инспекцией. Это был конфликт из-за отсутствия специального надзора, соответствующих полномочий и их разграничения. Таким образом и дала знать о себе объективная необходимость организации специального надзора за безопасностью труда.

В частности и этот конфликт послужил причиной реорганизации Фабричной инспекции в 1899 году. В соответствии с законом от 7 июня издание обязательных постановлений по охране жизни и здоровья работающих стало исключительным правом Главного по фабричным и горнозаводским делам присутствия. Это ещё не открывало возможностей для организации эффективного надзора за безопасностью труда. Тем не менее закон от 7 июня 1899 года явился вехой в развитии надзора: в нём была впервые определена и отнесена к компетенции надзорных органов одна из основных составных задач надзора – создание подзаконных нормативных документов. Обязанностью главного присутствия стало издание «инструкций и правил по всем предметам надзора, издание общих правил по охране жизни, здоровья и нравственности рабочих». Отсюда естественно вытекала и вторая задача: контроль за выполнением требований указанных документов.

Старейший специальный надзор – котлонадзор, как самостоятельная

функция, выделенная из общего надзора за промышленной безопасностью, начал свою деятельность в XIX веке. С развитием котлостроения участвовавшие взрывы и, как следствие, травмирование и смерть рабочих вызвали необходимость установления надзора за содержанием и правильной эксплуатации котлов. В России безопасность эксплуатации котлов контролировалась с 1843 года губернскими инженерами. В 1894 году этот котлонадзор был передан Фабричной инспекции Министерства торговли и промышленности. В это же время были разработаны правила по устройству и эксплуатации котлов, согласно которым в целях предупреждения взрывов котлы подвергались один раз в два года наружному и один раз в шесть лет внутреннему осмотру. Надзор за котлами носил государственный характер, однако с образованием в 1901 году Отдела котлов и двигателей при собрании техников в Варшаве и в 1902 году Московского союза владельцев паровых котлов, машин и электрических аппаратов надзор за паровыми котлами стал носить частный характер. В 1910 году функции надзора были переданы обществам котловладельцев с предоставлением прав проведения освидетельствования и осмотра паровых котлов наравне с фабрично-заводской инспекцией. Кроме основных функций, общества создавали специальные школы по обучению кочегаров (операторов), принимали участие в разработке надёжных конструкций котлов и контрольных приборов к ним.

Советский период истории надзора начался 17 мая 1918 года, когда Советом Народных Комиссаров был принят Декрет об учреждении инспекции труда, подчинённой Наркомату труда. Инспектора труда должны были избираться профсоюзными организациями и утверждаться областными комиссарами труда. На Инспекцию труда возлагалось «наблюдение, контроль за проведением в жизнь декретов, постановлений и т.п. актов советской власти в области охраны интересов трудящихся масс, а равно и непосредственное принятие необходимых мер по охране безопасности, жизни и здоровья рабочих и работниц». Тем же директором на Наркомат труда было возложено и «принятие неотложных мер к организации технического надзора и наблюдения

за паровыми котлами». Преемственность по структуре функций с дореволюционной Фабричной инспекцией здесь не вызывает сомнений.

Для квалифицированного надзора за безопасностью предупреждения несчастных случаев и выполнения функций котлонадзора в августе 1918 года в развитие идей Декрета об инспекции труда была создана Техническая инспекция из специалистов инженеров. Технические инспектора работали в сотрудничестве с инспекторами труда, но проводили и самостоятельные проверки.

30 января 1922 года Декретом Совнаркома в составе Главного управления горной промышленности ВСНХ было создано Центральное управление горного надзора (ЦУГН), задачи которого определялись необходимостью скорейшего восстановления после гражданской войны горнодобывающей промышленности. Они включали в себя наблюдение за выполнением горными предприятиями законов и распоряжений правительства в области горного дела, контроль за соблюдением правил безопасности ведения горных работ, технический надзор, в том числе за паровыми котлами с их освидетельствованием, учёт и анализ производственного травматизма, расследования аварий, надзор за маркшейдерскими работами и руководства горноспасательными и испытательными станциями. И для этой службы функция надзора за безопасностью ведения работ оставалась не первым плане.

В этом же году в составе Наркомата труда СССР и наркоматов союзных республик была образована государственная горнотехническая инспекция, а на местах окружные, губернский, районные и участковые инспекции, которые выполняли функцию котлонадзора.

В эти годы развитие надзорной службы значительно усложнилось из-за ведомственной нерзбирихи, в виду чего предприятия не имели общих правил безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, т.е. повторялись те же ошибки, что и до 1899 года, так было вплоть до 1954 года.

Постановлением Совета Министров СССР № 3582 от 17.10.1947 было образовано Главное управление горного надзора при Совете Министров СССР.

В 1954 году горный надзор получил статус государственного, начался процесс организованного объединения различных видов надзора на базе исторической и территориальной совместимости.

Для объединения функций Постановлением Совета Министров СССР № 1316 от 1 июля 1954 года был образован Комитет по надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзор СССР) на базе главного управления горного надзора министерства геологии и охраны недр, Главной государственной инспекции котлонадзора Министерства электростанций и Государственной технической инспекции Министерства нефтяной промышленности СССР, на который были возложены обязанности: надзор за соблюдением правил техники безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых на предприятиях горнодобывающей промышленности, а также горных и буровых работах в геологических партиях; горно-геологический контроль за правильной эксплуатацией месторождений полезных ископаемых и применением наиболее эффективных систем их разработки в части полноты выемки разведанных запасов и т.д.

В том же 1954 году Постановлением Совета Министров СССР №1747 от 20.08. для преодоления ведомственной подчинённости Госгортехнадзору СССР были переданы управления горных округов. Согласно Постановлению Совета Министров № 1263 от 13 июля 1955 года в подчинение Госгортехнадзора СССР были переданы горнотехнические инспекции министерств и ведомств союза. Таким образом, Госгортехнадзор СССР стал единственным органом в стране, координирующим надзор за соблюдением правил безопасности при ведении работ на опасных производствах.

Система управления народным хозяйством претерпевала многочисленные реорганизации, не оставляя в стороне и надзор за соблюдением безопасности на опасных производствах.

В 1958 году Госгортехнадзор СССР был ликвидирован, а его функции были переданы республиканским комитетам и инспекциям. Однако через 10 лет Госгортехнадзор СССР был возрождён, а в 1989 году его объединили с

Госатомнадзором СССР, и меньше двух лет он функционировал как Госгоратомнадзор СССР.

Это слияние оказалось не состоятельным, и в ноябре 1990 года Госгортехнадзор РСФСР вновь стал самостоятельным. В последующие годы наряду с реорганизацией исполнительной власти система Госгортехнадзора претерпела ряд изменений. Указом президента Российской Федерации от 12.11.92 № 1355 он стал именоваться «Федеральный горный и промышленный надзор России (Госгортехнадзор России)». «Положение о Федеральном горном и промышленном надзоре России» было утверждено Указом президента России от 18.02.1993 г.

9 марта 2004 г. Указом Президента Российской Федерации Федеральный горный и промышленный надзор России преобразован в Федеральную службу по технологическому надзору с передачей ей функций по контролю и надзору упраздненного Министерства энергетики Российской Федерации и преобразованного Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

20 мая 2004 г. Указом Президента Российской Федерации Федеральная служба по технологическому надзору и Федеральная служба по атомному надзору преобразованы в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору. Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, а функции в сфере экологического надзора переданы Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

23 декабря — профессиональный День Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Постановление Коллегии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.08.2006 г. № 3).

Надзор за ядерной и радиационной безопасностью

В 1946 г. создана Государственная служба контроля радиационной безопасности — Лаборатория № 2 (в настоящее время — РНЦ «Курчатовский институт»).

1958 год. Образованы отраслевая научно-исследовательская лаборатория в ФЭИ (г. Обнинск) и отдел ядерной безопасности в ИАЭ (в настоящее время — РНЦ «Курчатовский институт»).

1963-1970 гг. — надзор за безопасностью АЭС осуществлялся Центральной инспекцией котлонадзора и газового надзора Минсредмаша СССР, 3-м Главным управлением при Минздраве СССР, ФЭИ.

22 октября 1970 г. принято постановление Совета Министров СССР «Об организации государственного надзора за обеспечением технической и ядерной безопасности при сооружении и эксплуатации атомных электростанций, опытных и исследовательских ядерных реакторов и установок», по которому функции надзора возлагались на 3-е Главное управление при Минздраве СССР, Госгортехнадзор СССР, Минсредмаш СССР. **В 1972 г.** создана специальная Инспекция по контролю за обеспечением ядерной безопасности Минсредмаша СССР.

19 июля 1983 г. образован Государственный комитет СССР по надзору за безопасным проведением работ в атомной энергетике (Госатомэнергонадзор СССР).

27 июня 1989 г. на базе Госатомэнергонадзора СССР и Госгортехнадзора СССР образован союзно-республиканский Госпромаатомнадзор СССР.

31 декабря 1991 г. создан Государственный комитет по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при Президенте Российской Федерации (Госатомнадзор РСФСР, затем — России).

21 ноября 1995 г. принят Федеральный закон "Об использовании атомной энергии".

22 апреля 2002 г. утверждено Положение о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности.

9 марта 2004 г. Указом Президента Российской Федерации Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности переименован в Федеральную службу по атомному надзору.

Строительный надзор

1 февраля 2006 г. Постановлением Правительства Российской Федерации Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору уполномочена осуществлять государственный строительный надзор.

Историческая справка Управления

Июль 1983 года. В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 14 июля 1983 года № 653-207 «Об образовании общесоюзного Государственного комитета СССР по надзору за безопасным ведением работ в атомной энергетике» организован Госатомэнергонадзор СССР на базе Управления по надзору в атомной энергетике Госгортехнадзора СССР, подразделений Государственной инспекции по ядерной безопасности и Государственной контрольно-приемочной инспекции при Министерстве среднего машиностроения СССР (Минсредмаше СССР), осуществлявших надзор на атомных электростанциях (АЭС), опытных и исследовательских ядерных реакторах и установках (ОиИЯР и У) и других ядерных установках, используемых в народном хозяйстве, и приемку оборудования для АЭС, включая АЭС, сооружаемые Минсредмашем СССР.

Декабрь 1984 года. В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 6 июля 1984 года № 720-157 организованы местные органы Госатомэнергонадзора СССР — округа: Западный (г. Ленинград); Юго-западный (г. Киев); Южный (г. Волгоград); Уральский (г. Свердловск); Волжский (г. Горький) и Центральный (г. Москва).

Уральский округ Госатомэнергонадзора СССР с управлением округа в Свердловске, территориально включал в себя Пермскую, Свердловскую, Челябинскую, Оренбургскую области, Башкирскую АССР, а также всю

территорию Советского Союза, простирающуюся на восток до Тихого океана, включая республики Средней Азии и Казахстан. Фактически Уральский округ охватил 80,5% территории бывшего Советского Союза. Приказом Госатомэнергонадзора СССР от 11 октября, 1984 года № 63 Уральский округ переименовали в Урало-Сибирский округ. В 1987 году при реорганизации структуры Госатомэнергонадзора СССР Волжский округ был упразднен и Урало-Сибирскому округу передали Горьковскую и Чепецкую инспекции.

В период с мая 1989 года по апрель 1991 года Госатомэнергонадзор СССР преобразован в Госпроматомнадзор СССР, включив в себя центральный аппарат и местные органы Госгортехнадзора СССР.

Июль 1991 года. Госпроматомнадзор СССР преобразуется в Комитет по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Кабинете Министров СССР.

Апрель 1992 года. В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 31 декабря 1991 года № 137-рп «Вопросы Государственного комитета по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при Президенте Российской Федерации» создается Государственный комитет по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при Президенте Российской Федерации. На базе Урало-Сибирского округа были образованы три новых округа: Уральский, Сибирский и Дальневосточный.

Июнь 1992 года. Распоряжением Президента Российской Федерации от 5 июня 1992 года № 283-рп утверждено Положение о Государственном комитете по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при Президенте Российской Федерации.

Сентябрь 1993 года. Распоряжением Президента Российской Федерации от 16 сентября 1993 года № 636-рп «О частичном изменении Положения о Госатомнадзоре России» Государственный комитет реорганизуется в Федеральный надзор за ядерной и радиационной безопасностью (Госатомнадзор России). На Госатомнадзор России возлагается осуществление надзора за соблюдением министерствами, ведомствами, предприятиями,

организациями, войсковыми частями и гражданами требований законодательства Российской Федерации в части обеспечения ядерной и радиационной безопасности в области производства, обращения и использования в мирных и оборонных целях атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий на их основе, при разработке, изготовлении, испытании, транспортировании, хранении и ликвидации ядерного оружия, а также правил и норм по ядерной и радиационной безопасности. В то же время, данный вид надзора не распространяется на деятельность по транспортированию и хранению ядерных боеприпасов в составе комплексов (носителей) ядерного оружия, находящихся на боевом дежурстве (службе), и на атомные энергетические установки надводных кораблей и подводных лодок при несении ими боевого дежурства (службы).

Июль 1995 года. В соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 26 июля 1995 года № 350-рп осуществление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации, хранении и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения передается от Госатомнадзора России в Министерство обороны Российской Федерации.

Ноябрь 1995 года. В Российской Федерации принят Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии».

Июль 1997 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 865 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» в Российской Федерации введено лицензирование деятельности в области использования атомной энергии. До принятия данного Постановления Правительства РФ в Российской Федерации существовала близкая к лицензированию разрешительная система, введенная в качестве переходной к лицензированию после создания в 1992 году Федерального надзора за ядерной и радиационной безопасностью (Госатомнадзора России).

Апрель 2002 года. Постановлением Правительства РФ от 22 апреля 2002 г. № 265 «Об утверждении Положения о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности» утверждено Положение о Федеральном надзоре России по ядерной и радиационной безопасности.

Март 2004 года. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор России) переименован в Федеральную службу по атомному надзору.

Май 2004 года. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» Федеральная служба по технологическому надзору и Федеральная служба по атомному надзору преобразовывается в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, руководство которой осуществляет Правительство Российской Федерации.

Июль 2006 года. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2006 года № 54 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), становится органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора, в связи с чем, на Уральский межрегиональный территориальный округ по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору возлагаются полномочия по осуществлению государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии (в том числе ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ).

Декабрь 2006 года. 23 декабря на основании Постановления Коллегии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.08.2006 г. № 3 определен как День Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Декабрь 2007 года. Уральский межрегиональный территориальный округ по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору переименован в Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Май 2008 года. В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 404 от 29.05.2008 г. «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору переходит в ведение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Сентябрь 2010 года. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 2010 г. № 717 Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) возвращена в непосредственное подчинение Правительству РФ. Помимо установленных функций по контролю и надзору, Ростехнадзор осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора.

В настоящее время основными направлениями деятельности Уральского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору являются:

- государственный надзор и контроль за безопасностью при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения);
- государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии (в том числе

ядерных установок, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ);

— осуществление в установленном порядке и в пределах предоставленной Уральскому МТУ по надзору за ЯРБ компетенции лицензирования деятельности в области использования атомной энергии и разрешительной деятельности.

Х. Мероприятия, проводимые Управлением в рамках празднования 300-летия горного и промышленного надзора России

27 мая 2019 года Управлением в рамках празднования 300-летия российского горного и промышленного надзора проведен день «открытых дверей» для студентов Физико-технологического института Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина.

В ходе мероприятия перед студентами выступало руководство управления и ведущие специалисты. Студенты ознакомились с историей, миссией, ценностями Ростехнадзора, условиями прохождения государственной гражданской службы, перспективами профессионального роста. Также была проведена краткая экскурсия по Управлению.

30 августа 2019 года проведена экскурсия в филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» для членов семей работников Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора, в рамках подготовки к празднованию 300-летия российского горного и промышленного надзора.

Во время экскурсии была дана возможность ознакомиться с организацией работы на 4 энергоблоке Белоярской атомной станции с реактором БН-800.

На макете принципиальной тепловой схемы и реакторной установки было показано как работает станция. В машинном зале, все увидели турбину — это механизм весом 400 тонн, ротор которой делает 3 тысячи оборотов в минуту и вращает вал генератора, вырабатывающего электроэнергию.

Из машинного зала группу проводили на блочный щит управления, откуда операторы станции следят за работой ядерного реактора и оборудования.

Историческая справка: Энергоблок № 4 Белоярской АЭС с реактором БН-800 был впервые включен в единую энергосистему страны и начал выработку электроэнергии 10 декабря 2015 года. В течение 2016 года шло постепенное освоение мощности на этапах энергопуска, а затем на этапах опытно-промышленной эксплуатации проводились проверки и испытания оборудования и систем на различных уровнях мощности и в различных эксплуатационных режимах.

Испытания завершились в августе 2016 года 15-суточным комплексным опробованием на 100%-ном уровне мощности, в ходе которого энергоблок подтвердил, что способен стабильно нести нагрузку на номинальной мощности в соответствии с проектными параметрами, без отклонений.

30 октября 2019 года в Уральском МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора проведен региональный этап Всероссийского конкурса детских рисунков «Ростехнадзор глазами детей» региональной экспертной комиссией под председательством профессора кафедры монументально-декоративного искусства Уральского государственного архитектурно-художественного университета, члена Союза художников России Клочкова Бориса Николаевича. Определены победители в трех возрастных категориях. Организована выставка всех представленных рисунков. Работы победителей регионального этапа направлены в Ростехнадзор для участия во всероссийском конкурсе.

28 ноября 2019 года состоялось заседание Федеральной экспертной комиссии всероссийского конкурса детского рисунка «Ростехнадзор глазами детей» под председательством заслуженного художника России Никаса Сафронова. Конкурс проводился в рамках торжественных мероприятий, посвящённых 300-летию горного и промышленного надзора России.

Путем открытого голосования, большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии были определены 9 победителей в трех возрастных категориях конкурса. Места не присуждались.

Галерея рисунков победителей конкурса:

http://www.gosnadzor.ru/about_gosnadzor/press_office/Eyes%20of%20children/gallery%20of%20winners/.
